

Детская бедность в Таджикистане

Проект документа от:

14/5/2018

Этот документ является результатом совместных усилий со стороны Всемирного банка, ЮНИСЕФ и ТаджСтата.



Содержание

Введение	3
Данные и подход.....	3
Обследование бюджетов домохозяйств.....	3
Метод оценки бедности.....	4
Детская бедность	5
Результаты	6
Ограничения	10
Выводы и рекомендации.....	11
Приложение А	12

Введение

Несмотря на устойчивое повышение доходов и уровня жизни в последние годы, детская бедность в Таджикистане по-прежнему широко распространена. Согласно официальному национальному определению бедности, принятому ТажСтатом, доля детей, живущих в бедных семьях, снизилась с 38 процентов в 2013 году до 34 процентов в 2016 году. Для целей настоящей записки уровень детской бедности определяется как доля детского населения в возрасте до 18 лет, проживающего в домохозяйствах с общим объемом потребления ниже национальной черты бедности, в расчете на душу населения. Уровень крайней нищеты среди детей определяется аналогичным образом, но согласно пороговой величине расходов на удовлетворение минимальных продовольственных потребностей человека (2250 калорий, в Таджикистане).

Уровень бедности среди детей остается выше, чем среди взрослых в Таджикистане, поскольку семьи с большим числом детей подвергаются более высокому риску бедности. Рост доходов от занятости явился наиболее важной движущей силой сокращения масштабов нищеты в последние годы. Денежные переводы также играли ведущую роль, однако совокупный доход из-за рубежа начал восстанавливаться лишь недавно после резкого спада в 2015 и 2016 годах. Социальные программы и особенно адресная социальная помощь роль сыграли менее значительную роль в сокращении бедности за период 2012-2016, так как стоимость жизни увеличивалась быстрее, чем суммы пособий.

Домохозяйства с большим количеством бедных детей, как правило, тратят большую часть семейного бюджета на продукты питания. Из-за резких сезонных колебаний уровня доходов, в Таджикистане многие семьи и дети оказываются за чертой бедности в течение зимы и ранней весной, когда они также потребляют в среднем меньшее количество калорий пищи. В Хатлонской области проживает наибольшее количество бедных детей, в то время как районы республиканского подчинения (РРП) характеризуются самым высоким уровнем детской бедности. Уровень бедности намного ниже в городских районах Таджикистана, тогда в сельских районах, где проживает большая часть населения, уровень бедности значительно выше.

Данные и подход

Обследование бюджетов домохозяйств

Начиная с 2009 года, Обследование бюджетов домохозяйств (ОБДХ) охватывало все пять регионов Таджикистана. Распределение выборки по регионам представлено следующим образом:

1. Душанбе – 400 домохозяйств
2. Согд – 860 домохозяйств
3. Хатлон – 900 домохозяйств
4. ГБАО – 240 домохозяйств
5. РРП – 600 домохозяйств

Инструменты ОБДХ включают в себя три вида вопросников для опроса домохозяйств:

1. Дневник для отражения доходов и расходов домохозяйств, издаваемый в ежемесячном журнале.

2. Квартальный вопросник о снабжении домохозяйств, потреблении сельскохозяйственной продукции, кормах для скота и топливе.
3. Ежегодный вопросник для домохозяйств.

Метод оценки бедности

Официальный метод оценки бедности в Таджикистане был одобрен в апреле 2015 года Советом Таджикистана по вопросам оценки уровня бедности и среднего класса (Совет по вопросам бедности). В то время Национальное статистическое управление Таджикистана (ТаджСтат) приступило к осуществлению новой серии национальных официальных оценок бедности и подготовке методологической записки. Этот метод используется с целью мониторинга благосостояния населения, включая уровень бедности и размер среднего класса, в среднесрочной Стратегии развития Таджикистана на 2016-2020 годы и долгосрочной Национальной стратегии развития на 2016-2030 годы.

Общий агрегат благосостояния для ОБДХ определяется как совокупность продуктов питания для личного потребления (в виде закупок, произведенной продукции, подарков или запасов) и расходов на непродовольственные товары (за вычетом тех, что были отданы в виде подарков, и с учетом тех, что были получены в виде подарков). Из-за отсутствия подходящих данных, расходы на жилье и отдельные товары длительного пользования не были включены в общий показатель благосостояния. Общий показатель потребления дополнительно скорректирован согласно временному индексу потребительских цен (ИПЦ) для устранения различий в уровнях цен в разные кварталы (сезоны) года. Общий показатель потребления также скорректирован согласно пространственному индексу потребительских цен для устранения различий в уровнях цен в географических районах, а также скорректирован с учетом размера домохозяйств. Национальный совокупный квартальный ИПЦ использован для временных корректировок. Совокупный индекс цен Пааше на основе удельных зарегистрированных расходов на продукты питания и отдельные непродовольственные товары в рамках ОБДХ использован для пространственных корректировок. Таким образом, показатель благосостояния может быть рассчитан следующим образом:

Для каждого *отдельного лица* показатель благосостояния определяется как соотношение между номинальным объемом потребления домохозяйств и произведением трех факторов, необходимых для корректировки с учетом: i) различий в потребностях, обусловленных разными размерами домохозяйств, ii) инфляции и iii) различий в стоимости жизни в разных географических регионах.

Абсолютная черта бедности для ОБДХ определяется на основе метода учета стоимости основных потребностей (СОП). Это дополняется чертой крайней бедности, которая основана на стоимости покупки минимального количества калорий на душу населения. Общей чертой бедности является сумма двух компонентов: черта продовольственной бедности и пособие для непродовольственных расходов. Для расчета черты продовольственной бедности, средняя потребность в килокалориях (СПК) была установлена на уровне 2,250 килокалорий на человека в день. Оценка минимальной

стоимости одной килокалории производится посредством выбора нижних процентилей потребления на душу населения в пределах от 3 до 36 в качестве «контрольной группы».

Для расчета общей черты бедности, были определены домохозяйства, для которых фактическое потребление на душу близко к черте продовольственной бедности (около 5% его стоимости), и был произведен расчет их среднего показателя потребления продовольствия. Затем общая черта бедности была рассчитана как черта продовольственной бедности, деленная на средний показатель потребляемой пищи.

В начальный период, черта бедности была установлена на уровне 147 сомони на человека в месяц, с поправкой на инфляцию, а в 2016 году находилась на уровне 178 сомони. Уровень бедности определяется как доля населения с потреблением на душу за чертой бедности. Согласно официальным оценкам, используя это определение, уровень бедности в Таджикистане снизился с 34,1 процентов населения в 2013 году до 30,3 процентов в 2016 году. По показателю состава домохозяйств, доля детей, проживающих в домохозяйствах, которые считаются бедными, тоже может быть рассчитана. Более подробно этот показатель описан ниже.

Детская бедность

Измерение детской бедности является важным шагом на пути разработки и осуществления стратегий и программных мероприятий, ориентированных на детей. Почему Правительствам следует уделять первоочередное внимание измерению детской бедности? Данные мирового опыта обеспечивают следующие мотивации:

- Дети не всегда оказываются в поле зрения. Разбивка по возрастным группам не является основным принципом для сбора данных и разработки и осуществления политики. Если наиболее уязвимые дети не будут отслеживаться, то политические решения, принимаемые ответственными лицами, не смогут быть направлены на них. Следовательно, измерение детской бедности помогает лицам, ответственным за принятие решений, разрабатывать и осуществлять ориентированные на детей или чувствительные к нуждам детей политики для удовлетворения основных потребностей наиболее уязвимых групп детей.
- Бедность по-разному воздействует на детей и взрослых. Дети, живущие в бедных домохозяйствах, подвержены гораздо более высокому риску получения недостаточного питания и могут упустить основные возможности для обучения, а также физического, когнитивного и социального развития. Такие последствия часто носят постоянный характер. Детская бедность способствует возникновению порочного круга бедности, который переходит от поколения к поколению.
- Согласно науке о развитии ребенка, даже временные лишения, которые пришлось испытать детям, могут оказывать необратимое воздействие на их будущие возможности и, в свою очередь, на перспективы развития нации.
- Неоднократные исследования показывают, что инвестиции в ребенка даже при относительно низких финансовых затратах в детстве, могут принести пользу на всю жизнь, не только для отдельных лиц, но и для общества и экономики.

- Это важный период для инвестирования в детей в Таджикистане. Страна имеет большие когорты детей, подростков и молодых людей, отражающие высокие показатели рождаемости. Средний возраст - до 25 лет, а 40% населения составляют лица в возрасте младше 18 лет. Учитывая, что около 30% населения находилось за национальной чертой бедности в 2016 году, и что в сельских районах гораздо более высокие показатели бедности, чем в городских районах, значительное количество детей пополняют ряды бедных каждый год. Создание надлежащих систем для вызволения детей из нищеты, при сведении к минимуму рисков оказаться в нищете для других детей, приведет к ощутимым результатам для страны в будущем.
- Измерение и решение проблемы детской бедности позволит Таджикистану сообщить о достижении Цели 1 в рамках Целей в области устойчивого развития и поможет Правительству выполнять свои обязательства в отношении Конвенции о правах ребенка.

Результаты

Существуют значительные географические различия между показателями общей и детской бедности в Таджикистане, а сельские районы характеризуются гораздо более высоким уровнем бедности, чем городские районы. Городской центр Душанбе неизменно остается наименее бедным регионом страны и отличается низкой долей детей, живущих в бедных семьях. Самый высокий уровень детской бедности отмечается в РРП, но из-за большого процента детского населения Хатлонская область является местом проживания наибольшего числа бедных детей.

Рисунок 1: Уровень абсолютной бедности среди детей по регионам

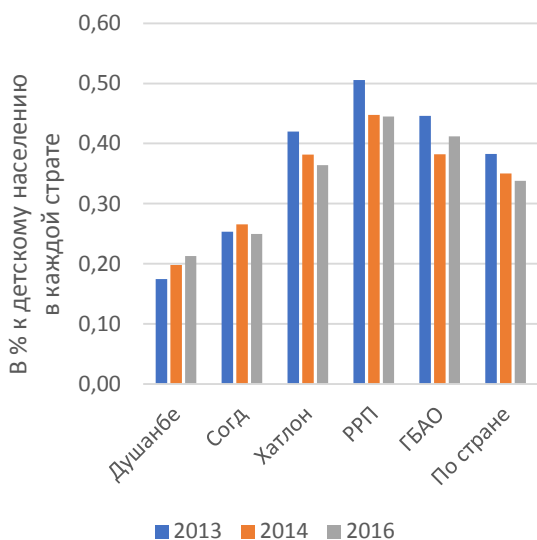


Рисунок 2: Количество абсолютно бедных детей по регионам (2016)

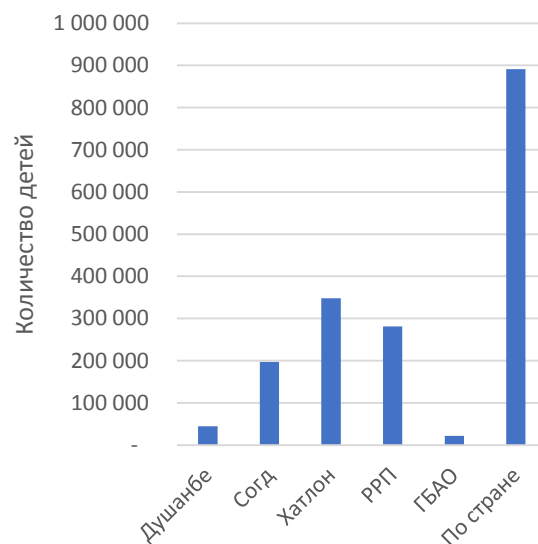


Рисунок 3: Уровень крайней нищеты среди детей по регионам

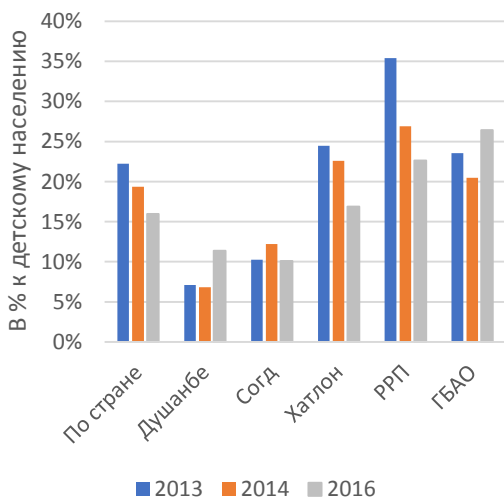
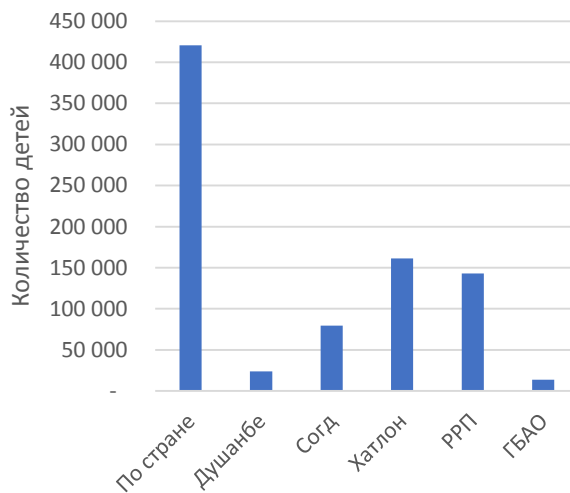


Рисунок 4: Число детей, живущих в крайней нищете, по регионам (2016)



Источник: Расчеты персонала на основе данных ОБДХ в Таджикистане

Официальные уровни бедности монотонно увеличиваются в зависимости от размера домохозяйств. Это отчасти механическая взаимосвязь, так как семейный бюджет делится на большее количество членов семьи в более крупных домохозяйствах, но и свидетельствует в более высоком бремени оплаты стоимости основных потребностей домохозяйств с большим количеством детей. Официальный уровень бедности составляет только 16 процентов среди домохозяйств, не имеющих детей, в то время как более половины домохозяйств с шестью или более детьми живут в нищете. Эта связь носит более выраженный характер в сельских районах, где уровень бедности выше, а домохозяйства в среднем намного больше по своему размеру. В 2016 году бедность среди детей была примерно на 4 процентных пункта выше, чем среди взрослого населения, когда расчеты производились с использованием того же подхода.

Рисунок 5: Общий уровень бедности по размеру домохозяйств (2016)

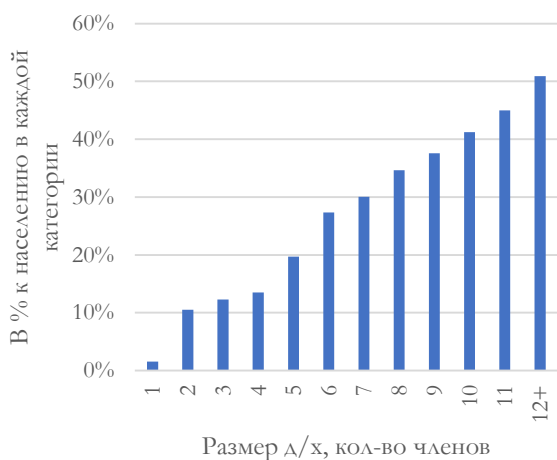
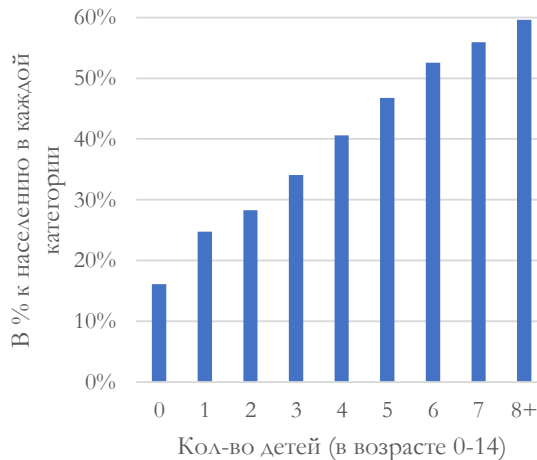


Рисунок 6: Общие показатели бедности согласно количеству детей (2016)



Источник: Расчеты персонала на основе данных ОБДХ в Таджикистане

Бедность в Таджикистане носит сезонный характер. В неприбыльный сезон уровень бедности на восемь процентных пунктов выше, чем во время сезона сбора урожая. Число бедных детей колеблется от 0.6 млн. детей в третьем квартале этого года до 1.1 млн. в первом квартале. В 2016 году среднегодовая численность бедных детей составляла около 0.9 млн. человек. Сезонный характер бедности свидетельствует о высокой уязвимости домохозяйств, и особенно с большим количеством детей, и указывает на неспособность домохозяйств противостоять сезонным потрясениям.

Рисунок 7: Сравнение показателей бедности между взрослыми и детьми

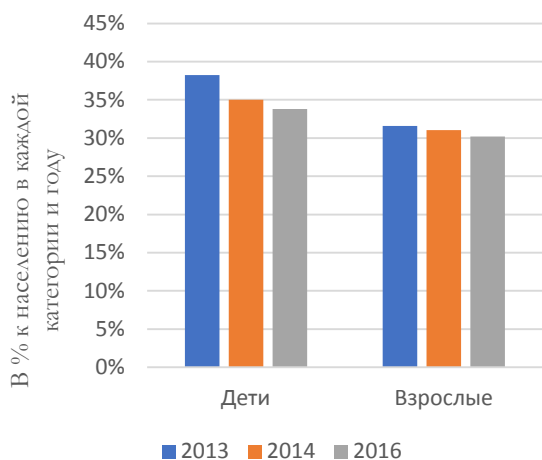
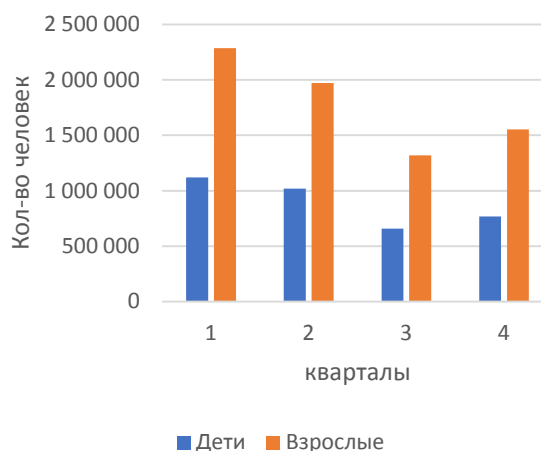


Рисунок 8: Число бедных детей и взрослых по кварталам (2016)



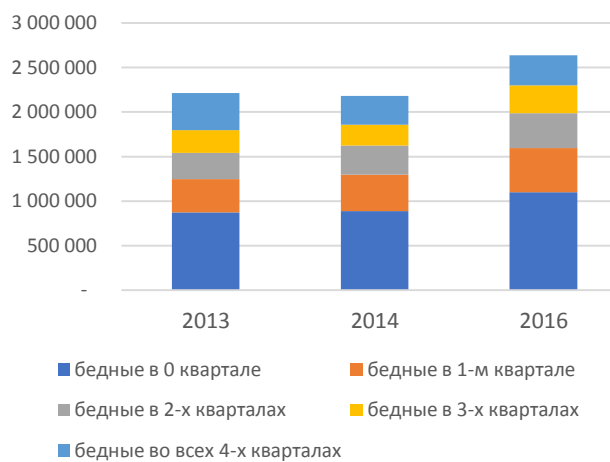
Источник: Расчеты персонала на основе данных ОБДХ в Таджикистане

Около 58 процентов детей живут в домохозяйствах, которые оказываются в бедности в течение по крайней мере одного квартала года. В то время как 46 процентов детей периодически впадают и выходят из бедности, около 13 процентов остаются бедными на протяжении всего года, что составляет более 335 тысяч детей, живущих в хронически бедных домохозяйствах.

Рисунок 9: Доля детей, которые являются бедными, по количеству кварталов



Рисунок 10: Количество детей по статусу бедности в кварталах



Источник: Расчеты персонала на основе данных ОБДХ в Таджикистане

Сезонность бедности указывает на важное значение сельскохозяйственных средств к существованию и доходов от денежных переводов. Разрыв между показателями городской и сельской детской бедности составляет почти 10 процентных пунктов, но поскольку сельское население Таджикистана составляет около 72%, разница в общем количестве бедных детей является даже более существенной: в городских районах, число бедных детей колеблется от 135 до 177 тысяч, в то время как в сельских районах число колеблется от 514 до 949 тысяч детей.

Рисунок 11: Бедность среди детей в городских и сельских районах

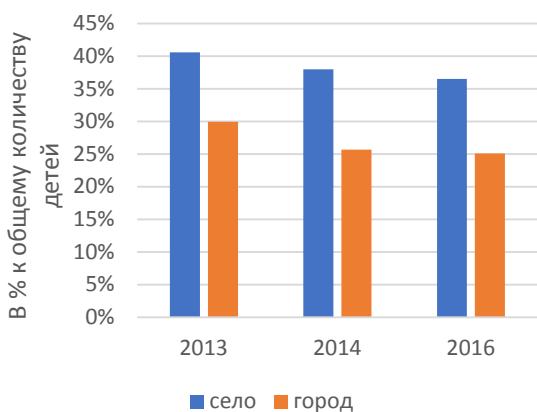
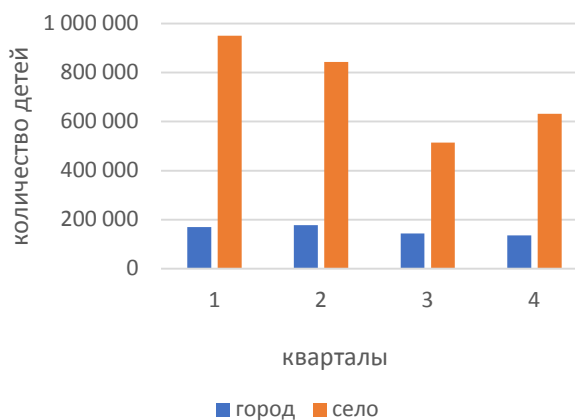


Рисунок 12: Число бедных детей в городских и сельских районах по кварталам (2016)



Источник: Расчеты персонала на основе данных ОБДХ в Таджикистане

Существует небольшое различие в показателях бедности между когортами детей младшего возраста (в возрасте 0-6 лет) и подросткового возраста (7-15 лет). Наличие детей в семье ассоциируется с более высокой распространенностью бедности, независимо от возраста ребенка, при этом семьи со взрослыми детьми имеют лишь немногим меньше шансов быть бедными.

Рисунок 13: Показатели бедности между когортами детей младшего и старшего возраста

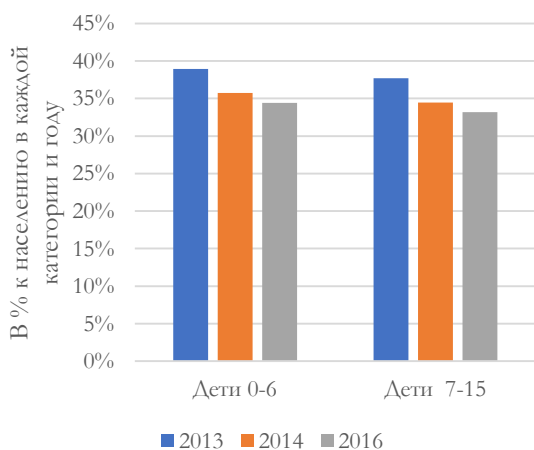
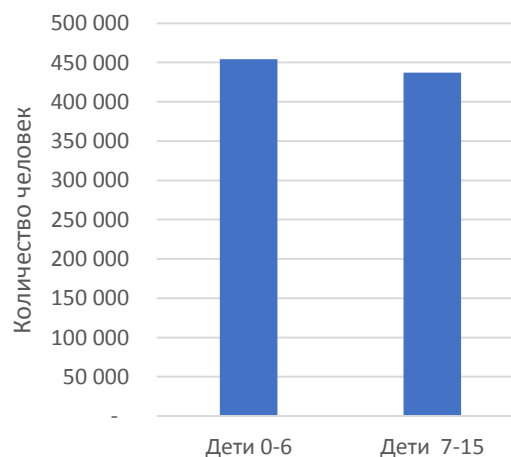


Рисунок 14: Число бедных детей по возрастным категориям (2016)



Источник: Расчеты персонала на основе данных ОБДХ в Таджикистане

Учитывая ограниченность бюджетов, бедные домохозяйства, как правило, тратят большую часть своих общих расходов на предметы первой необходимости и особенно на питание. Таким образом, бедные домохозяйства зачастую экономят на других важных непродовольственных расходах, таких как образование и здравоохранение. Аналогичным образом, домохозяйства с большим количеством детей тратят меньше на каждого ребенка и расходуют более высокую долю своего бюджета на питание. Эта взаимосвязь особенно заметна в домохозяйствах с двумя или более детьми. В результате, семьи с большим числом детей, как правило, имеют меньше ресурсов на развитие человеческого капитала или других основных потребностей, таких как здравоохранение и надлежащие условия жизни. Снижение инвестиций в человеческий капитал на ранних этапах жизненного цикла в конечном итоге может привести к снижению уровня дохода и увеличению риска остаться в нищете на более поздних этапах жизни.

Рисунок 15: Средняя доля потребления продовольствия, согласно количеству детей (2016)

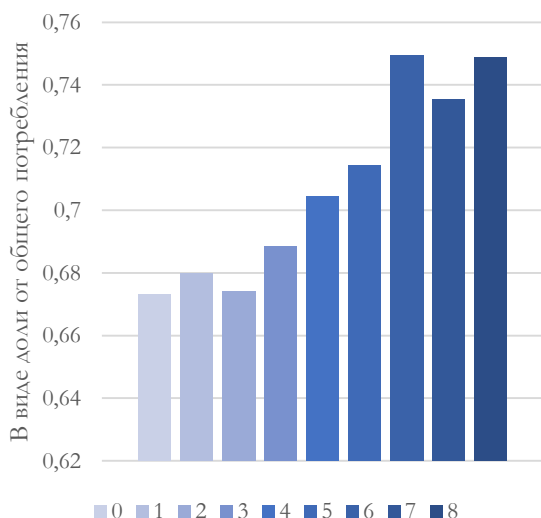
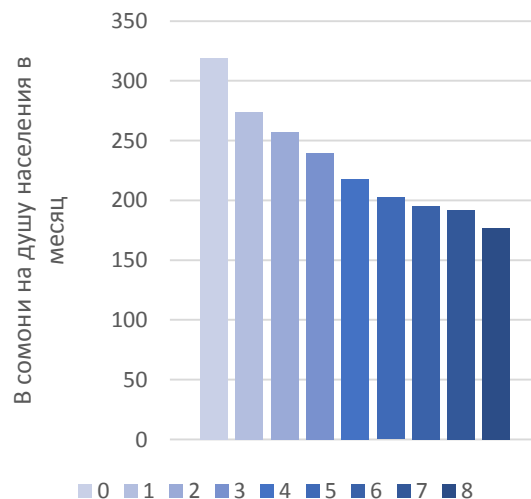


Рисунок 16: Средний показатель общих потребительских расходов на душу, согласно количеству детей (2016)



Источник: Расчеты персонала на основе данных ОБДХ в Таджикистане

Ограничения метода

Расчеты показателей бедности, описанные в настоящей записке, ограничены несколькими способами из-за дизайна ОБДХ. Предлагаемая методология в ОБДХ рассматривает домохозяйство как единицу для анализа, а не отдельных членов домохозяйства, как это делается в рамках других обследований по оценке уровня жизни и детских лишений. Имеющиеся данные не позволяют оценить в рамках домохозяйства неравенство в потреблении. Если, к примеру, дети потребляют меньше, чем средний член домохозяйства, они могут с легкостью оказаться за чертой бедности на индивидуальном уровне, даже если они не живут в семье, которая считается бедной, в расчете на душу. Взрослые могут получить большую долю общих расходов в сравнении с детьми, или наоборот. Может иметь место дискриминация, что приводит к непропорциональному распределению доходов между взрослыми и детьми или девочками и мальчиками. То же самое может касаться небедных домохозяйств, где дети

могут испытывать лишения, если решения взрослых принимаются не в интересах ребенка. Следовательно, использование домохозяйства в качестве единицы анализа не позволяет полностью описать положение детей с точки зрения бедности. В результате, большее количество детей может оказаться бедными, нежели предлагается в данном анализе.

ОБДХ также в значительной степени сосредоточено на измерении денежной составляющей бедности. Дети могут испытывать множественные и перекрывающиеся друг друга лишения с точки зрения различных составляющих бедности, помимо денежной. Например, их благополучие может страдать в результате трудностей, связанных с получением доступа к надлежащим услугам в области образования, здравоохранения, водоснабжения и санитарии. Согласно большинству официальных оценок в Таджикистане, количество детей, затрагиваемых несколькими составляющими бедности, намного выше, нежели число детей, считающихся бедными, опираясь лишь на денежную составляющую.

Выводы и рекомендации

ОБДХ предоставляет уникальную возможность органам власти измерить уровень детской бедности в Таджикистане. Денежные показатели, полученные в рамках ОБДХ, предоставят важную информацию о финансовых барьерах, с которыми сталкиваются дети и семьи при осуществлении прав ребенка и в ходе достижения цели Правительства по искоренению бедности. Очень часто права детей, живущих в денежной бедности, на продовольствие и питание, безопасное жилье, медицинское обслуживание или защиту от детского труда подвергаются наибольшему риску. Систематическое измерение денежной составляющей детской бедности позволит должностным лицам лучше следить за ситуацией и осуществление меры политики для удовлетворения потребностей бедных детей.

Ключевой областью для дальнейшего изучения является предоставление адресной социальной помощи (АСП) в виде выплат нуждающимся семьям. В настоящее время выделяемые на всю семью, выплаты АСП смогут оказывать более сильное воздействие в плане сокращения детской бедности, если платежи будут производиться с учетом каждого члена семьи (подразумевается, что более крупные суммы будут выплачиваться большим семьям с большим числом детей). Размеры пособий в последние годы не повышались с учетом стоимости жизни (корректировка, которая, напротив, делается для расчета детской бедности). Это свидетельствует о том, что с течением времени денежные выплаты теряли свою эффективность, направленную на сокращение бедности. Более крупные суммы выплат, индексируемые с учетом общей стоимости жизни, будут иметь больший эффект с точки зрения сокращения бедности.

Денежная составляющая бедности является важным аспектом бедности среди детей, но она не является единственной. Многосторонние оценки позволят определить, насколько благополучие детей страдает в результате плохого доступа к образованию, здравоохранению, водоснабжению и санитарии, обеспечению защиты и надлежащему жилью. Как денежные, так и неденежные показатели могут быть рассчитаны и проанализированы, с тем чтобы представить более четкую картину детской бедности. Показатели достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР) и показатели в области сокращения бедности охватывают как денежные, так и многие другие аспекты определения бедности.

Однако нынешний вопросник ОБДХ не позволяет провести полную многомерную оценку бедности. ТажСтат находится в процессе реформирования ОБДХ, чтобы оно в большей мере отвечало потребностям политики, включая ЦУР и многоаспектный мониторинг и анализ бедности. Между тем,

другие обследования, проведенные партнерами по развитию, такие как Слушая Таджикистан, Обследование в области демографии и здравоохранения (ОДЗ), Обследование по проблемам дефицита пищевых микроэлементов, Обследование в области водоснабжения, санитарии и гигиены, Система мониторинга продовольственной безопасности и другие предоставляют возможность проанализировать дополнительные детские лишения неденежного характера. Необходимо, чтобы официальные организации, имеющие мандаты на проведение исследований, осуществляли мониторинг благополучия детей, анализируя результаты ОБДХ и других соответствующих обследований.

Приложение А

Таблица 1: Показатели черты крайней нищеты и общей бедности по кварталам (в сомони на душу населения в месяц)

	Черта крайней бедности (только продов. товары)	Черта бедности (продов. и непродов. товары)
2012Q2 - 2013Q1	110.19	142.84
2012Q3 - 2013Q2	114.27	146.77
2012Q4 - 2013Q3	115.50	148.34
2013Q1 - 2013Q4	116.46	149.58
2013Q2 - 2014Q1	117.64	151.10
2013Q3 - 2014Q2	119.50	153.48
2013Q4 - 2014Q3	121.46	156.00
2014Q1 - 2014Q4	123.57	158.71
2014Q2 - 2015Q1	125.63	161.35
2014Q3 - 2015Q2	127.33	163.54
2014Q4 - 2015Q3	128.96	165.63
2015Q1 - 2015Q4	130.62	167.76
2015Q2 - 2016Q1	132.56	170.25
2015Q3 - 2016Q2	134.34	172.54
2015Q4 - 2016Q3	136.41	175.20
2016Q1 - 2016Q4	138.45	177.82
2016Q2 - 2017Q1	140.53	180.49
2016Q3 - 2017Q2	143.47	184.27
2016Q4 - 2017Q3	146.16	187.72

Источник: Расчеты персонала на основе данных ОБДХ в Таджикистане.

Базовый год выделен зеленым цветом.